

CHEIKH MOUHAMET SECK

LA DIPLOMATIE
CONSULAIRE
DU SÉNÉGAL
À L'ÈRE DU POUVOIR
CITOYEN

*Préface de S. E. Baye Moustar Diop
Ambassadeur de la République du Sénégal en
France, Monaco et Andorre*

ÉDITIONS MAÏA

Découvrez notre catalogue sur :
<https://editions-maia.com>

Un grand merci à tous les participants de
simply-crowd.com qui ont permis à ce livre
de voir le jour :

...

...

© Éditions Maïa

*Nos livres sont éthiques et durables : économes en papier et en
encre, ils sont conçus et imprimés en France.*

*Tous droits de traduction, de reproduction ou d'adaptation
interdits pour tous pays.*

ISBN 979-1-04251-764-9

Dépôt légal : juillet 2025

La mission consulaire est l'organe humain du corps diplomatique.

Les consulats sont des lieux où les citoyens viennent chercher du réconfort, des réponses et parfois de l'aide face à des situations complexes telles que des problèmes d'état civil, des urgences médicales, des difficultés légales, des rapatriements ou encore des démarches administratives longues et ardues. Pour les agents consulaires, c'est un véritable sacerdoce, un engagement moral envers leur pays et leurs compatriotes. Leur travail exige un équilibre délicat entre la rigueur des normes et l'humanité nécessaire pour traiter chaque dossier avec considération.

Dans ce contexte, la mission consulaire n'est pas seulement un emploi, c'est une vocation. C'est ce qui permet de donner sens à l'action diplomatique, de faire en sorte que les citoyens sénégalais, malgré la distance géographique, se sentent soutenus et compris. C'est une responsabilité lourde, mais aussi un honneur, car elle touche à des aspects vitaux de la vie de nos compatriotes et reflète, au fond, l'âme et les valeurs du Sénégal à l'international.

Dédicaces et remerciements

À tous celles et ceux qui, d'une manière ou d'une autre, ont semé dans ma vie ne serait-ce qu'un atome de bienfait. À ceux qui m'ont soutenu, encouragé et inspiré. Mais aussi à ceux qui ne sont pas d'accord avec mes positions, car chacun d'eux, à sa manière, a contribué à forger l'homme que je suis aujourd'hui.

Je dédie ce livre avec une affection particulière à ma famille, pilier indéfectible de mon parcours. À Fify et Sokhna, qui, tels le soleil et la lune, se relaient harmonieusement dans mon cœur et illuminent mon existence. À nos enfants, promesses d'un avenir meilleur.

À ma mère, femme d'exception, et à mon père, homme d'une spiritualité profonde, grand intellectuel et père de famille modèle.

Enfin, une pensée profonde et émue pour mon jeune frère, feu Cheikh Aya Cissokho Gueye, dont le souvenir demeure vivant en moi.

À l'école sénégalaise !

Que ce livre soit un modeste témoignage de mon engagement envers la diplomatie sénégalaise, un domaine où se croisent devoir, service et vision pour l'avenir.

Ce livre est le fruit d'une réflexion nourrie par des expériences, des échanges et des rencontres marquantes. Il n'aurait pu voir le jour sans le soutien et l'accompagnement précieux de nombreuses personnes à qui j'exprime ici ma profonde gratitude.

Je tiens à remercier chaleureusement l'ambassadeur Baye Moctar Diop, ambassadeur de la République du Sénégal en France, Monaco et Andorre, auteur de la préface de cet ouvrage. Son soutien constant, son accompagnement bienveillant et l'affection qu'il me témoigne sont pour moi une source inestimable de motivation et d'inspiration.

Je tiens aussi à témoigner ma profonde reconnaissance à l'en-droit de madame Adama Fall, consul général du Sénégal à Paris, dont la prise de fonction a coïncidé avec la fin de la rédaction de cet ouvrage. Par son engagement, elle a su, avec discrétion, contribuer à cet effort intellectuel. Je rends hommage, ici, à la professionnelle qu'elle est et lui souhaite une belle réussite.

Ma gratitude va également à l'ambassadeur Alassane Cissé, pour ses encouragements continus tout au long de l'élaboration de ce projet.

Je remercie particulièrement ceux qui ont pris le temps de relire et d'apporter leur regard critique à cet ouvrage : Louis Mendy en premier, brillant chancelier et très courtois, Aminata Mbodj, mes camarades de promotion à l'ENA, mes chers collègues Souleymane Seydi et Mouhamadou Sy, ma sœur Ramatoulaye Ndiaye, mon jeune frère El Hadji Malick Diouf et mon aîné l'ambassadeur Moussa Bocar Ly, le brillant professeur Meissa Diakhaté, mon frère Ma Diakhaté Niang, payeur des consulats généraux du Sénégal en France et tous les agents du consulat général du Sénégal à Paris. Leur engagement et leurs conseils avisés ont enrichi la qualité de ce travail.

Enfin, une mention spéciale à mon mentor et repère, l'ambassadeur Cherif Omar Diagne, qui, au fil du temps, est devenu un grand ami. Son soutien indéfectible, son expertise et son sens profond du devoir m'ont guidé bien au-delà de ce livre.

À toutes ces personnes et à tant d'autres qui, de près ou de loin, ont contribué à la concrétisation de cet ouvrage, je renouvelle mes plus sincères remerciements.

Préface

L'ouvrage que vous tenez entre vos mains est, avant tout, une invitation à la bienveillance professionnelle. Il nous rappelle que la grandeur d'une institution ne se mesure pas seulement par la quantification de ses résultats et performances. Elle se mesure surtout à travers la résilience et la capacité de l'organe à s'adapter aux défis de son temps et à se doter des ressources humaines nécessaires à l'accomplissement, avec toute l'efficacité voulue, de ses missions. La formation initiale comme continue constitue des leviers essentiels pour maintenir les personnels dédiés au contact des enjeux dynamiques de leur profession.

Mais, bien plus que l'apprentissage formel, monsieur Cheikh Mouhamet Seck, chancelier des Affaires étrangères prometteur, diplomate sénégalais dévoué et observateur rigoureux du fonctionnement de nos missions diplomatiques et consulaires, nous invite à faire nôtre la vertu de solidarité intergénérationnelle, mieux à même d'assurer le partage d'expérience et la transmission du savoir, du savoir-faire et du savoir-être entre acteurs aux vécus différents. Dans cet esprit, il est souhaité que les liens hiérarchiques s'adosent sur une générosité d'esprit que des pays crédités d'une grande tradition diplomatique ont toujours su cultiver et sur les valeurs d'émulation et de mentorat.

Ainsi donc, les nouvelles dynamiques globales induisant nécessairement une reconfiguration des missions originelles des représentations diplomatiques, les services consulaires, naguère en arrière-plan, se retrouvent désormais en première ligne de notre action extérieure, avec des dimensions en constante expansion telles que la migration, les services numériques, la protection des citoyens, la diplomatie économique, entre autres : autant de domaines qui exigent des consulats sénégalais une capacité d'adaptation et une efficacité accrues.

L'auteur se soumet à un exercice qui se veut, à la fois, analytique, critique et constructif. L'ambition est d'apporter un éclairage précieux sur les enjeux actuels de notre diplomatie consulaire, en identifiant les défis et en proposant des pistes crédibles pour réformer, moderniser et renforcer l'action consulaire.

Mais au-delà de l'analyse technique, cet ouvrage porte en lui une dimension profondément humaine. Il rappelle, avec force et justesse, que la diplomatie, avant d'être un ensemble

de pratiques et procédures, est d'abord une aventure humaine faite de transmission des acquis, de solidarité et d'engagement collectif. Voilà pourquoi je tiens à amplifier ici l'appel de l'auteur pour une culture de la générosité intergénérationnelle au sein de notre cadre diplomatique et consulaire.

En effet, dans un monde où les parcours professionnels sont de plus en plus cloisonnés, et où les logiques de compétition tendent parfois à supplanter celles de solidarité, il sied de rappeler que les jeunes diplomates ont besoin d'être accompagnés, conseillés, inspirés. Ils ont besoin de repères et de modèles. Ils ont besoin d'être entourés, pour ne pas dire couvés, par des aînés généreux prêts à leur tendre la main et à leur transmettre ce qui ne se lit dans aucun manuel, ni ne s'enseigne dans aucun séminaire ou amphithéâtre : l'éthique du service public, la loyauté à l'État, le sens de la mission, et cette grâce discrète qu'est le don de soi à la République.

Je suis convaincu que ce travail, porté par une plume sincère et nourrie d'un engagement profond envers l'intérêt général, trouvera un écho favorable auprès des décideurs publics, des chercheurs, et de tous celles et ceux qui s'investissent pour une diplomatie sénégalaise plus forte, plus humaine et plus ambitieuse. Puissent ces pages nourrir la réflexion et inspirer une nouvelle génération de diplomates, conscients que servir, c'est transmettre.

Ambassadeur Baye Moctar Diop
Ambassadeur de la République du Sénégal en France

Avant-propos

En entreprenant l'écriture de cet ouvrage, j'ai voulu interroger les mutations profondes auxquelles sont confrontées les missions consulaires sénégalaises dans un monde marqué par la mondialisation et ses défis complexes. Ce projet trouve ses racines dans une double conviction : celle de l'importance capitale de ces institutions pour la diaspora sénégalaise et celle de la nécessité urgente de réformer leur cadre de fonctionnement pour répondre efficacement aux attentes des citoyens. Mon ambition est de proposer une réflexion critique, nourrie par des observations concrètes et des analyses approfondies, sur l'état actuel de ces missions et sur les pistes pour les moderniser.

Ma motivation principale repose sur un constat : l'administration sénégalaise, dans son ensemble, semble figée dans des cadres juridiques et organisationnels qui ne reflètent plus les réalités actuelles. Le Statut général des fonctionnaires de 1961, tout comme le Statut particulier du cadre des Affaires étrangères de 1977, apparaît obsolète face aux mutations sociologiques, économiques et technologiques que traverse notre pays. Ces textes, pourtant fondateurs, ne tiennent pas compte de l'évolution de la diaspora, désormais plus nombreuse, diversifiée et répartie dans des contextes géographiques très variés. Ils ignorent également les nouvelles exigences en matière de gouvernance, de transparence et de performance administrative.

Je tiens à aborder cet ouvrage avec une profonde humilité, conscient des limites de mon propos face à la complexité des défis auxquels est confrontée notre administration consulaire. Mon ambition n'est pas de prétendre détenir toutes les solutions, mais plutôt de contribuer, modestement, à une réflexion collective sur les réformes indispensables pour adapter nos institutions aux réalités d'un monde en constante mutation. Mon parcours et mes observations m'ont offert un éclairage sur les dysfonctionnements et les attentes des citoyens, mais aussi sur les efforts courageux et souvent méconnus des agents consulaires qui, malgré des conditions difficiles, s'efforcent de servir avec dévouement et professionnalisme.

Ce livre est avant tout un acte de foi en l'avenir de notre administration. Il traduit ma volonté sincère de participer, à mon

échelle, à la transformation de nos institutions pour les rendre plus performantes, plus inclusives et plus proches des aspirations de nos compatriotes. Je crois fermement que des réformes réfléchies, intégrant les réalités sociologiques, économiques et technologiques actuelles, permettront au Sénégal de renforcer son rayonnement international tout en offrant à ses citoyens une administration digne de leurs attentes. C'est dans cet esprit que je propose ces analyses et ces recommandations, avec l'espoir qu'elles alimenteront un débat constructif et stimuleront les initiatives nécessaires pour bâtir une administration moderne et efficace, à la hauteur des ambitions de notre nation

Les diplomates sénégalais, qui portent sur leurs épaules la mission de représenter l'État et de servir les citoyens à l'étranger, exercent dans des conditions souvent difficiles. Manque de ressources humaines et matérielles, infrastructures inadéquates, pressions budgétaires constantes : tels sont les obstacles auxquels ils font face quotidiennement. Ces difficultés, loin d'être anecdotiques, limitent leur efficacité et leur capacité à répondre aux attentes d'une diaspora de plus en plus exigeante. Je me suis interrogé sur la manière dont ces professionnels, malgré les défis, continuent de remplir leur mission avec engagement et résilience, et sur les réformes nécessaires pour leur offrir les moyens de mieux servir.

Ce livre est également le fruit d'une attente : celle d'un changement profond et structurel dans la gestion des affaires consulaires. Il est temps que le Sénégal adopte une approche modernisée et proactive, à la hauteur des ambitions de son peuple et de sa place sur la scène internationale. La diplomatie consulaire, longtemps reléguée au second plan, doit être repensée pour devenir un levier stratégique au service des citoyens et de l'économie nationale. La révision des statuts juridiques qui encadrent les fonctionnaires et les diplomates apparaît comme une étape cruciale pour accompagner cette transformation.

À travers ces pages, je souhaite attirer l'attention sur la nécessité d'intégrer les nouvelles technologies dans les pratiques consulaires, de repenser les modèles de gouvernance, et surtout de placer le citoyen au centre des préoccupations administratives. Je formule également le souhait que cet ouvrage serve de guide pour ceux qui, comme moi, croient en la capacité du Sénégal à transformer ses institutions, non seulement pour

répondre aux défis actuels, mais aussi pour anticiper les besoins de demain.

Aussi, par ce livre, je souhaite rendre un hommage appuyé aux grands diplomates sénégalais, figures emblématiques de notre diplomatie, dont les réflexions et les écrits ont marqué l'histoire et enrichi notre patrimoine intellectuel. L'Ambassadeur Coly Seck, avec sa vision éclairée des relations internationales, le feu Ibrahima Sène, dont les œuvres restent une source inestimable d'inspiration, l'Ambassadeur Baye Moctar Diop, symbole de rigueur et d'engagement, l'Ambassadeur Alassane Cissé, mémoire vivante de la pratique consulaire avec une générosité légendaire ou encore feu l'ambassadeur Massamba Sarre, dont l'héritage diplomatique continue d'inspirer les générations actuelles, incarnent tous l'excellence et le dévouement au service de la nation, les devanciers Babou Sène, Consul général du Sénégal à Dakhla et Mansor Ciss, pour ne citer que ceux-là, dont l'exemplarité et la bienveillance sont saluées par tous leurs collègues. À travers leurs livres et/ou leurs actions, ces doyens ont non seulement transmis leur savoir, mais aussi balisé le chemin pour ceux qui, comme moi, cherchent à contribuer à la réflexion sur les enjeux et les perspectives de notre diplomatie. C'est dans le sillage de ces illustres prédécesseurs que je place humblement cet ouvrage, avec l'ambition de prolonger leur œuvre et de participer, à mon échelle, au débat sur les réformes nécessaires pour moderniser nos missions consulaires

Enfin, cette production est un appel à l'action. J'invite les décideurs, les diplomates, les chercheurs, et chaque Sénégalais soucieux du devenir de son pays, à s'engager dans un débat constructif sur les réformes à mener. Si le Sénégal veut rester fidèle à ses idéaux de solidarité et de justice, il lui faudra impérativement repenser ses missions consulaires, en les adaptant aux exigences d'un monde en perpétuelle évolution. Ce livre est ma contribution à cet effort collectif.